

VERBALE N. 5

Oggetto: gara europea a procedura aperta dematerializzata per l'affidamento del servizio di ristorazione a ridotto impatto ambientale nelle mense obbligatorie di servizio per il personale della Polizia Penitenziaria nelle sedi degli Istituti Penitenziari e Istituti di Istruzione della circoscrizione territoriale della Lombardia, - **Lotto n. 1 - CIG 9883710782** e **Lotto n. 2 CIG 9886376F8D** -. **Istruttoria per la verifica dell'anomalia dell'offerta presentata dall'operatore economico NOI SCS.**

L'anno **duemilaventitrè**, addì **venticinque** del mese di **ottobre**, alle ore **15:30**, presso il Provveditorato Regionale per la Lombardia, il Responsabile del Procedimento, D.ssa Laura Ferrero, nominata con determina n. 54 del 12.06.2023, coadiuvata dalla Funzionaria contabile D.ssa Mariagrazia Ordile, si riunisce in seduta riservata con la commissione nominata ex art. 77 D.Lgs 50/2016, con decreto 49903.U del 02.08.2023, composta da:

- D.ssa Ester Ghiselli – Presidente;
- Ing. Giulia Leone - Componente effettivo;
- Isp. Capo Dr. Calogero Luca Montagna - Componente effettivo;

per procedere, in supporto al RUP, così come previsto dal disciplinare di gara, alla verifica della congruità delle offerte risultate anomale ai sensi dell'art. 97 del D.lgs. n. 50/2016 relativamente alla procedura di cui all'oggetto.

Premesso che:

- la Commissione giudicatrice ha rassegnato in data 20 settembre 2023 – prot. n. 1835 - al Responsabile del procedimento i risultati dell'attività svolta. L'attività della Commissione è terminata con la graduatoria determinata dalla somma dei punteggi tecnici ed economici. Tale graduatoria vede al primo posto, in entrambi i Lotti, l'operatore economico NOI Società cooperativa sociale e a seguire la Dussmann Service srl;
- la Commissione ha rilevato, con riferimento al Lotto 1 ed al Lotto 2 che l'offerta presentata dalla NOI SCS è anormalmente bassa.
- con nota prot. n. 59415.U del 26.09.2023, la società NOI SCS è stata invitata a presentare entro 15 giorni le giustificazioni del prezzo offerto con riferimento alle **singole voci di costo**, così come previsto dalla suddetta norma, ai fini di valutarne la congruità, serietà, sostenibilità e realizzabilità.

Alla società è stato richiesto di produrre:

- gli accordi commerciali coi fornitori e il listino prezzi, nonché qualunque elemento utile a giustificare l'offerta anche con riferimento agli oneri della sicurezza;
- ulteriori giustificazioni in merito ai costi della manodopera, dettagliando l'incidenza del costo su ogni singolo pasto, il monte ore settimanale, il costo orario applicato a ciascun operatore in relazione alla tipologia contrattuale;
- In caso di costo orario applicato inferiore a quello riportato nella tabella ministeriale del CCNL di riferimento, i motivi che giustificano tale scostamento;
- le giustificazioni relative alle voci di prezzo che concorrono a formare l'offerta posta a base di gara, con esclusivo riguardo alle derrate alimentari.

Si procede di seguito con l'analisi della documentazione prodotta dall'operatore economico:

LOTTO n.1 Lombardia: CIG 9883710782: Voci di costo, presentate dalla NOI SCS in data 06 ottobre c.m.

NOI SCS			
LOTTO 1	durata contrattuale 24 mesi numero pasti 529.100 prezzo a base d'asta 7,65	costi per singolo pasto	
VOCI DI COSTO		€	%
derrate alimentari	989.417,00	1,870	31,45
personale impiegato in mensa	1.730.157,00	3,270	54,99
migliorie proposte in offerta tecnica	53.735,00	0,102	1,71
manutenzione, disinfestazione e derattizzazione	19.200,00	0,036	0,61
materiale usa e getta pulizia e sanificazione	56.237,00	0,106	1,79
formazione del personale e implem. Haccp	13.227,50	0,025	0,42
costi della sicurezza	10.582,00	0,020	0,34
spese generali/varie ed eventuali e non ricompresi	98.941,70	0,187	3,14
utile aziendale	174.531,40	0,330	5,55
totale offerto	3.146.028,60	5,946	100,00
prezzo a base d'asta		7,65	
% ribasso offerto		22,27	
prezzo per singolo pasto		5,946	

LOTTO n.2 Lombardia: **CIG 9886376F8D** Voci di costo, presentate dalla NOI SCS in data 06 ottobre c.m.

NOI SCS			
LOTTO 2	durata contrattuale	costi per singolo pasto	
VOCI DI COSTO	24 mesi numero pasti 484.660 prezzo a base d'asta 7,65		
		€	%
derrate alimentari	906.314,20	1,870	31,45
personale impiegato in mensa	1.579.991,60	3,260	54,83
migliorie proposte in offerta tecnica	58.333,00	0,120	2,02
manutenzione, disinfestazione e derattizzazione	24.000,00	0,050	0,83
materiale usa e getta pulizia e sanificazione	57.926,20	0,120	2,01
formazione del personale e implem. Haccp	12.116,50	0,025	0,42
costi della sicurezza	9.693,20	0,020	0,34
spese generali/varie ed eventuali e non ricompresi	87.238,80	0,180	3,03
utile aziendale	146.174,86	0,302	5,07
totale offerto	2.881.788,36	5,946	100,00
prezzo a base d'asta		7,65	
% ribasso offerto		22,27	
prezzo per singolo pasto		5,946	

Dall'analisi delle singole voci che compongono il prezzo offerto si rileva che il ribasso offerto pari al 22,27 è stato raggiunto attraverso le economie del processo di fabbricazione dei servizi, le soluzioni tecniche prescelte e le condizioni eccezionalmente favorevoli di cui dispone l'offerente, nonché l'originalità dei servizi proposti.

Con l'aggiudicazione la società NOI SCS, rappresenta di poter raggiungere ulteriori economie di scala con l'aumentare delle quantità ordinate, portando ad una diminuzione del prezzo unitario d'acquisto dei prodotti, ed un miglioramento delle condizioni di pagamento con allungamento nei tempi di pagamento ai fornitori e di conseguenza ad un abbattimento dei costi d'anticipo bancario.

Per la motivazione analitica delle singole voci del costo delle derrate, la NOI SCS ha preso in riferimento il menù della settimana seconda – autunno - proposto nell'offerta tecnica, composto utilizzando le specifiche indicate nel Capitolato tecnico e nei relativi allegati.

Al fine di verificare la congruità dei costi dichiarati per il lotto n. 1 e n. 2 si procede a confrontare a campione il costo dei singoli alimenti con i prezzi indicati nelle fatture dei fornitori e precisamente si verifica: salmone - grana padano – speck – scamone – tonno - mozzarella – spinaci – certosino – riso – verdure miste minestrone – carote – vino bianco - Il dato comunicato è corretto e non sono state rilevate incongruenze.

Il costo medio delle derrate alimentari incide sul costo medio del pasto offerto dalla ditta nella misura del 31,45%, su entrambi i Lotti di gara ed è considerato in linea con le percentuali che compongono il prezzo offerto.

La NOI SCS si è impegnata al riassorbimento del personale attualmente presente, offrendo un monte ore migliorativo rispetto all'attuale. Il costo del personale è stato dettagliato in una tabella che riporta il costo orario indicando per ciascun dipendente le ore settimanali, la qualifica, il livello di inquadramento, il costo annuo, la % di part time, il costo annuo in relazione alle ore settimanali; tale tabella è distinta in tante schede quanti sono le sedi delle mense. Il costo incide per € 3,23 per ogni pasto erogato in entrambi i lotti, ma la NOI SCS, al fine di presentare una stima prudente, ha destinato a tale voce di costo € 3,27 per il lotto 1 ed € 3,26 per il lotto 2 per ogni pasto erogato. L'incremento andrà a coprire gli aumenti contrattuali, nonché costi per assunzioni occasionali. L'incidenza del costo del personale sul prezzo offerto equivale per il Lotto 1 al 54,99% e per il Lotto 2 al 54,83%.

Tale incidenza si ritiene pienamente in linea, vista la struttura societaria, con i costi previsti dal CCNL.

Con riguardo alle altre voci di costo, si è proceduto alla verifica a campione con riferimento al materiale *"usa e getta"*, riscontrando la corrispondenza tra le fatture e quanto dichiarato dall'operatore economico

Infine, la NOI SCS afferma che l'utile per la durata biennale del contratto, pari ad € 174.531,40 per il lotto n. 1 e di € 146.174,86 per il lotto n. 2, è remunerativo visto lo scopo mutualistico della società.

Pertanto, alla luce delle spiegazioni relative all'economia dei servizi e alle condizioni favorevoli di cui dispone e tenuto conto di quanto previsto dalle lettere a), b), c) e d), del comma 5, dell'art. 97 del Codice, le giustificazioni prodotte dalla Noi Società Cooperativa Sociale, sono ritenute idonee a dimostrare la sostenibilità economica e realizzabilità dell'offerta.

Alla luce di quanto sopra evidenziato, il Responsabile del Procedimento, unitamente alla Commissione giudicatrice, ritiene che le giustificazioni prodotte dalla concorrente NOI SCS, siano congrue.

Di quanto sopra è redatto il presente verbale, composto da n. 5 pagine, che, previa lettura e conferma, viene sottoscritto come appresso alle ore 17,30

Il Responsabile Unico del Procedimento

D.ssa Laura Ferrero

Il supporto al RUP

D.ssa Mariagrazia Ordile

La Commissione giudicatrice

Il Presidente D.ssa Ester Ghiselli

I Componenti

Ing. Giulia Leone

Isp. Capo Ing. Calogero Luca Montagna